

Łomianki, dnia 13 sierpnia 2013 r.

RBZ.55.20.93.2013

DECYZJA

Na podstawie art. 8 ust. 1, art. 9 ust.1 i 2 ustawy z dnia 5 lipca 1990 r. Prawo o zgromadzeniach (tekst jednolity: Dz. U. 2013 r. poz. 397), art. 107 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. 2013 r. poz. 267) po rozpatrzenia zawiadomienia z dnia 8 sierpnia 2013r.

o r z e k a m

zakazuje zgromadzenia publicznego którego celem zgodnie z wnioskiem z dnia 8 sierpnia 2013r. jest „*propagowanie rozbudowy infrastruktury sportowej w Łomiankach oraz propagowanie sportowego trybu życia wśród młodzieży w gminach podwarszawskich*”

Uzasadnienie:

W zawiadomieniu organizator podał, że celem zgromadzenia w dniu 17 sierpnia 2013 roku jest publiczne *propagowanie rozbudowy infrastruktury sportowej w Łomiankach oraz propagowanie sportowego trybu życia wśród młodzieży w gminach podwarszawskich*”, językiem zgromadzenia będzie język polski, organizator zaś gwarantuje pokojowy przebieg zgromadzenia. W celu zapewnienia porządku zwrócono się o udzielenie wsparcia od organu gminy które miało by polegać na zapewnieniu dziesięciu osób w kamizelkach odblaskowych do wskazywania przebiegu trasy przemarszu. Tutejszy organ ustalił jednocześnie iż w tym samym dniu tj. 17 sierpnia na terenie stadionu miejskiego odbędzie się impreza sportowa w ramach rozgrywek IV ligi piłki nożnej pomiędzy miejscowym klubem sportowym KS Łomianki, a klubem sportowym MKS Polonii.

Burmistrz Gminy Łomianki, oceniając przedmiotowe zgłoszenie pod kątem zgodności z przepisami ustawy stwierdził, że planowane zgromadzenie w istocie zgromadzeniem publicznym nie jest, ponieważ nie spełnia dyspozycji art. 1 ust. 2 ustawy Prawo

o zgromadzeniach, stanowiącym, iż zgromadzeniem publicznym jest zebranie się osób w „celu wspólnych obrad lub w celu wspólnego wyrażania stanowiska.” Organ ocenił zaś, że celem organizatorów jest chęć spowodowania bardzo dużych utrudnień w ruchu drogowym i w bieżącym funkcjonowaniu miasta oraz całkowita destabilizacja systemu komunikacji miasta. Ponadto na pytanie Pełnomocnika Burmistrza ds. Ochrony Informacji Niejawnych zadane

– Przewodniczącej zgromadzenia – w jaki sposób zgromadzenie ma zamiar propagować rozbudowę infrastruktury sportowej w Łomiankach oraz propagować sportowy tryb życia wśród młodzieży w gminach podwarszawskich, otrzymał odpowiedź, że przybyłym osobom chodzi o obejrzenie meczu z zewnątrz stadionu, a osoby biorące udział w przemarszu chcą załatwić to sposób kulturalny. Powyższe świadczy w sposób ewidentny o tym, że cel wskazany w zawiadomieniu z dnia 8 sierpnia 2013 r. jest nieprawdziwy, a osoby biorące udział w zgromadzeniu są zainteresowane oglądaniem meczu poza stadionem w sposób zakłócający porządek publiczny, albowiem drogi publiczne nie są miejscem przeznaczonym do oglądania meczów, a samo oglądanie meczów w taki sposób nie jest przesłanką do organizacji zgromadzenia.

Podnieść także należy, iż planowane zgromadzenie miałoby przejść ul. Rabbego, co niestety jest niemożliwe z uwagi na fakt, że w trakcie meczu Policja planuje wyłączenie z ruchu tej ulicy ustawiając tam służby porządkowe i medyczne.

W tym miejscu należy zauważyć, że zgodnie z obowiązującym orzecnictwem przeszkodą dla wyrażenia zgody na odbycie zgromadzenia, jest istnienie konkretnej wskazanej przeszkody lub innych okoliczności uniemożliwiających udzielenie zgody ze względu na niebezpieczeństwo określone w art. 8 pkt 2 ustawy. (...)(Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 5 października 2010 r. VII SA/Wa 1856/2010) Mając na uwadze infrastrukturę Miasta Łomianki, tj. wąskie ulice w szczególności dotyczy to ulicy Raabego i ulicy Fabrycznej (ulice wskazane w zgłoszeniu), których zablokowanie może spowodować poważne zakłócenia komunikacyjne uniemożliwiające dotarcie służb ratowniczych w przypadku zaistnienia niebezpiecznych incydentów bądź innych zdarzeń losowych podczas meczu IV Ligi, który jak wskazano powyżej, zaplanowany jest w tym samym czasie, w którym odbywać się będzie zgromadzenie. Ważnym w przedmiotowej sprawie jest również fakt, że godzina i miejsce przemarszu są zbieżne z godziną i miejscem rozpoczęcia w/w meczu jak również to, że trasa przemarszu de facto spowoduje okrążenie całego boiska tworząc tym samym kordon uniemożliwiający swobodny dostęp do stadionu. Pomimo wskazania w zgłoszeniu ilości uczestników w liczbie 1000 osób w rzeczywistości nie jest możliwym określenie ilości osób, które spotkają się w tym samym czasie i tym

samym miejscu. Może to spowodować niekontrolowane zachowania i brak możliwości podjęcia działań interwencyjnych przez służby porządkowe. Z uwagi na zablokowanie wejścia na boisko zapewnienie pomocy medycznej będzie również skutecznie utrudnione.

Ponadto chodzenie po pasach ruchu stanowi naruszenie art. 90 ustawy z dnia 20 maja 1970 r. Kodeksu wykroczeń, ponieważ konstytucyjna wolność obywateli do organizowania i uczestnictwa w pokojowych zgromadzeniach nie może stanowić legitymizacji zachowań niezgodnych z prawem.

Zgodnie z przedmiotowym zawiadomieniem „przemarsz” ponad 1000 osób zakończyć się ma przy ul. Fabrycznej co jak już podnoszono wcześniej, stanowić będzie z całą pewnością zagrożenie życia bądź zdrowia ludzi lub zagrażać mieniu w znacznym zakresie.

Brak jest również w przedmiotowej sprawie przesłanek do wezwania (w trybie art. 7a ust.1 ustawy prawo o zgromadzeniach) organizatora do zmiany terminu bądź trasy przemarszu ponieważ impreza sportowa o której mowa wcześniej (*mecz ligowy*) nie jest zgromadzeniem w rozumieniu ustawy prawo o zgromadzeniach.

Zgodnie z art. 7 ust.2 pkt 3 organizator w swoim zawiadomieniu powinien wskazać miejsce rozpoczęcia ewentualnego przemarszu. W przedmiotowym zawiadomieniu czytamy cyt.: „przemarsz rozpocznie się przy ul. Wiślana...” – zdaniem tutejszego organu takie wskazanie „miejsca rozpoczęcia marszu” przez organizatora jest mało precyzyjne co powoduje uniemożliwienie zmiany organizacji ruchu, a tym samym spowoduje utrudnienia w ruchu pojazdów oraz samego bezpieczeństwa osób uczestniczących w przemarszu.

Należy też podnieść, że Przewodnicząca zgromadzenia w swoim zgłoszeniu co prawda wskazała swoje dane osobowe lecz posłużenie się dokumentem prawa jazdy w przedmiotowej sprawie wydaje się niewystarczające tym bardziej że ograniczyła się wyłącznie do numeru tegoż dokumentu bez wskazania gdzie, kiedy i przez kogo został wydany. Ponadto brak jest aktualnego zdjęcia Przewodniczącej zgromadzenia, co jest niezbędne dla tutejszego organu celem wykonania dyspozycji art. 10 ust. 3a i 3b ustawy prawo o zgromadzeniach cyt.”

„3a. W trakcie trwania zgromadzenia jego przewodniczący jest obowiązany do nieprzerwanego posiadania elementów wyróżniających, w tym identyfikatora zawierającego:

- 1) określenie funkcji jako przewodniczącego zgromadzenia;*
- 2) zdjęcie przewodniczącego zgromadzenia;**
- 3) imię i nazwisko przewodniczącego zgromadzenia;*
- 4) podpis właściwego przedstawiciela organu gminy;*
- 5) pieczęć organu gminy.*

3b. Organ gminy wyposaża przewodniczącego w identyfikator, o którym mowa w ust. 3a."

Mając powyższe na względzie podjęcie niniejszej decyzji jest konieczne i uzasadnione.

Pouczenie:

Odwołanie od niniejszej decyzji wnosi się bezpośrednio do wojewody w terminie 24 godzin od jej otrzymania.

Wniesienie odwołania nie wstrzymuje wykonania decyzji.

Kopię niniejszej decyzji wraz z aktami sprawy otrzymuje Wojewoda Mazowiecki.



BURMISTRZ
Tomasz Dąbrowski