

Łomianki, dnia 14 sierpnia 2013 r.

RBZ.55.20.95.2013

DECYZJA

Na podstawie art. 8 ust. 1, art. 9 ust.1 i 2 ustawy z dnia 5 lipca 1990 r. Prawo o zgromadzeniach (tekst jednolity: Dz. U. 2013 r. poz. 397), art. 107 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. 2013 r. poz. 267) po rozpatrzenia zawiadomienia z dnia 13 sierpnia 2013r.

o r z e k a m

zakazuje zgromadzenia publicznego którego celem zgodnie z wnioskiem z dnia 13 sierpnia 2013 r. jest „*propagowanie sportowego trybu życia wśród młodzieży w gminach podwarszawskich*”

U z a s a d n i e n i e :

W zawiadomieniu organizator podał, że celem zgromadzenia w dniu 17 sierpnia 2013 roku jest publiczne *propagowanie sportowego trybu życia wśród młodzieży w gminach podwarszawskich*”, zgromadzenie będzie miało formę marszu i stacjonarnej pikiety, językiem zgromadzenia będzie język polski, organizator zaś gwarantuje pokojowy przebieg zgromadzenia. W celu zapewnienia porządku zwrócono się o udzielenie wsparcia od organu gminy które miało by polegać na zapewnieniu dziesięciu osób w kamizelkach odblaskowych do wskazywania przebiegu trasy przemarszu. Tutejszy organ ustalił jednocześnie iż w tym samym dniu tj. 17 sierpnia na terenie stadionu miejskiego odbędzie się impreza sportowa w ramach rozgrywek IV ligi piłki nożnej pomiędzy miejscowym klubem sportowym KS Łomianki, a klubem sportowym MKS Polonia.

Burmistrz Łomianek, oceniając przedmiotowe zgłoszenie pod kątem zgodności z przepisami ustawy stwierdził, że planowane zgromadzenie w istocie zgromadzeniem publicznym nie jest, ponieważ nie spełnia dyspozycji art. 1 ust. 2 ustawy Prawo

o zgromadzeniach, stanowiącym, iż zgromadzeniem publicznym jest zebranie się osób w „celu wspólnych obrad lub w celu wspólnego wyrażania stanowiska.” Organ ocenił zaś, że celem organizatorów jest chęć spowodowania bardzo dużych utrudnień w ruchu drogowym i w bieżącym funkcjonowaniu miasta oraz całkowita destabilizacja systemu komunikacji miasta. Ponadto na pytanie Pełnomocnika Burmistrza ds. Ochrony Informacji Niejawnych zadane

– Przewodniczącej zgromadzenia – podczas formalnego składania zawiadomienia, w jaki sposób zgromadzenie ma zamiar propagować sportowy tryb życia wśród młodzieży w gminach podwarszawskich, otrzymał odpowiedź, że przybyłym osobom chodzi o obejrzenie meczu z zewnątrz stadionu, a osoby biorące udział w przemarszu chcą załatwić to sposób kulturalny. Powyższe świadczy w sposób ewidentny o tym, że cel wskazany w zawiadomieniu z dnia 13 sierpnia 2013 r. jest nieprawdziwy, a osoby biorące udział w zgromadzeniu są zainteresowane oglądaniem meczu poza stadionem w sposób zakłócający porządek publiczny, albowiem drogi publiczne nie są miejscem przeznaczonym do oglądania meczów, a samo oglądanie meczów w taki sposób nie jest przesłanką do organizacji zgromadzenia.

Nie bez znaczenia jest także fakt, że w dniu 8 sierpnia 2013 r. złożyła już zawiadomienie o organizacji zgromadzenia publicznego i otrzymała od tutejszego organu decyzję zakazującą jego organizacji. Zawiadomienie z dnia 13 sierpnia 2013 r. nie różni się praktycznie niczym od tego z dnia 8 sierpnia 2013 r., poza tym, że Zawiadamiająca ograniczyła cel zgromadzenia, wskazała mniejszą liczbę osób biorących udział w zgromadzeniu, odwróciła trasę marszu (zgodnie z zawiadomieniem z dnia 13 sierpnia 2013 r. przemarsz miałby rozpocząć się od ul. Fabrycznej) oraz dołączyła do zawiadomienia aktualne zdjęcie.

Podnieść także należy, iż planowane zgromadzenie miałoby przejść ul. Rabbego, co niestety jest niemożliwe z uwagi na fakt, że w trakcie meczu Policja planuje wyłączenie z ruchu tej ulicy ustawiając tam służby porządkowe i medyczne.

W tym miejscu należy zauważyć, że zgodnie z obowiązującym orzecnictwem przeszkodą dla wyrażenia zgody na odbycie zgromadzenia, jest istnienie konkretnej wskazanej przeszkody lub innych okoliczności uniemożliwiających udzielenie zgody ze względu na niebezpieczeństwo określone w art. 8 pkt 2 ustawy. (...)(Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 5 października 2010 r. VII SA/Wa 1856/2010) Mając na uwadze infrastrukturę Miasta Łomianki, tj. wąskie ulice w szczególności dotyczy to ulicy Raabego i ulicy Fabrycznej (ulice wskazane w zgłoszeniu), których zablokowanie może spowodować poważne zakłócenia komunikacyjne uniemożliwiające dotarcie służb ratowniczych w przypadku zaistnienia niebezpiecznych incydentów bądź innych zdarzeń losowych podczas meczu IV Ligi, który jak wskazano powyżej, zaplanowany jest w tym

samym czasie, w którym odbywać się będzie zgromadzenie. Ważnym w przedmiotowej sprawie jest również fakt, że godzina i miejsce przemarszu są zbieżne z godziną i miejscem rozpoczęcia w/w meczu jak również to, że trasa przemarszu de facto spowoduje okrążenie całego boiska tworząc tym samym kordon uniemożliwiający swobodny dostęp do stadionu. Nie bez znaczenia jest również fakt, że boisko miejskie w Łomiankach graniczy bezpośrednio z targiem miejskim, a dzień w którym odbywać się będzie zgromadzenie jest dniem targowym w Łomiankach i kilka tysięcy mieszkańców będzie robiło tam zakupy, tak więc zgromadzenie spowoduje niewątpliwie paraliż komunikacyjny i będzie źródłem wielu incydentów z mieszkańcami Łomianek, którzy przez pikietujące osoby nie będą mogły bez przeszkód zrobić zakupów (wejścia na targ znajdują się zarówno od ul. Wiślanej, jak też od ul. Fabrycznej). Pomimo wskazania w zgłoszeniu ilości uczestników w liczbie (tym razem) 500 osób w rzeczywistości nie jest możliwym określenie ilości osób, które spotkają się w tym samym czasie i tym samym miejscu, w szczególności, że we wniosku z dnia 8 sierpnia 2013 r. zawiadamiająca wskazała 1000 osób – co świadczy o tym, że organizatorzy w rzeczywistości nie zdają sobie sprawy z tego, ile osób weźmie udział w zgromadzeniu. Może to spowodować niekontrolowane zachowania i brak możliwości podjęcia działań interwencyjnych przez służby porządkowe. Z uwagi na zablokowanie wejścia na boisko zapewnienie pomocy medycznej będzie również skutecznie utrudnione.

Ponadto chodzenie po pasach ruchu stanowi naruszenie art. 90 ustawy z dnia 20 maja 1970 r. Kodeksu wykroczeń, ponieważ konstytucyjna wolność obywateli do organizowania i uczestnictwa w pokojowych zgromadzeniach nie może stanowić legitymizacji zachowań niezgodnych z prawem.

Zgodnie z przedmiotowym zawiadomieniem „przemarsz” ponad 500 osób zakończyć się ma przy ul. Wiślanej, co jak już podnoszono wcześniej, stanowić będzie z całą pewnością zagrożenie życia bądź zdrowia ludzi lub zagrażać mieniu w znacznym zakresie.

Brak jest również w przedmiotowej sprawie przesłanek do wezwania (w trybie art. 7a ust.1 ustawy prawo o zgromadzeniach) organizatora do zmiany terminu bądź trasy przemarszu ponieważ impreza sportowa o której mowa wcześniej (*mecz ligowy*) nie jest zgromadzeniem w rozumieniu ustawy prawo o zgromadzeniach, to samo dotyczy organizacji targu miejskiego.

Zgodnie z art. 7 ust.2 pkt 3 organizator w swoim zawiadomieniu powinien wskazać miejsce rozpoczęcia ewentualnego przemarszu. W przedmiotowym zawiadomieniu czytamy cyt.: „przemarsz rozpocznie się przy ul. Fabrycznej ...” – zdaniem tutejszego organu takie wskazanie „miejsca rozpoczęcia marszu” przez organizatora jest mało precyzyjne co

powoduje uniemożliwienie zmiany organizacji ruchu, a tym samym spowoduje utrudnienia w ruchu pojazdów oraz samego bezpieczeństwa osób uczestniczących w przemarszu.

Należy też podnieść, że Przewodnicząca zgromadzenia w swoim zgłoszeniu (Pani Karolina Winkowska) co prawda wskazała swoje dane osobowe, lecz posłużenie się dokumentem prawa jazdy w przedmiotowej sprawie wydaje się niewystarczające, tym bardziej że ograniczyła się wyłącznie do numeru tegoż dokumentu bez wskazania gdzie, kiedy i przez kogo został wydany.

Także cel wskazany przez _____ w swoim zawiadomieniu z dnia 13 sierpnia 2013 r. jest niezrozumiały i nie ma żadnego związku z miejscem w jakim zgromadzenie miałyby się odbyć. Zawiadamiająca wskazuje bowiem, że celem zgromadzenia publicznego jest „Propagowanie sportowego trybu życia wśród młodzieży w gminach podwarszawskich”. Należy jednak zauważyć, że Gmina Łomianki nie jest członkiem żadnego związku Gmin Podwarszawskich, nie wchodzi także w żaden sposób w struktury m. st. Warszawy, stąd też udzielenie zgody na zgromadzenie ze względu na cel również byłoby bezprzedmiotowe.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 5 lipca 1990 r. o zgromadzeniach organ gminy zakazuje zgromadzenia publicznego, jeżeli jego cel lub odbycie sprzeciwiają się ustawie o zgromadzeniach lub naruszają przepisy ustaw karnych oraz jeżeli odbycie zgromadzenia może zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach. Argumenty wskazane powyżej niewątpliwie uzasadniają zakaz zorganizowania zgromadzenia w oparciu o przytoczony w zdaniu poprzednim przepis.

Mając powyższe na względzie podjęcie niniejszej decyzji jest konieczne i uzasadnione.

Pouczenie:

- Odwołanie od niniejszej decyzji wnosi się bezpośrednio do wojewody w terminie 24 godzin od jej otrzymania.
- Wniesienie odwołania nie wstrzymuje wykonania decyzji.
- Kopię niniejszej decyzji wraz z aktami sprawy otrzymuje Wojewoda Mazowiecki.


BURMISTRZ
Tomasz Dąbrowski